7. Za vil′nu zbroyu vystupaye 58,75% ukrayintsiv — opytuvannya v "Diyi" [58.75% of Ukrainians are in favor of free weapons - survey in "Dia"]. URL : https://suspilne.media/245619-za-vilnu-zbrou-vistupae-5875-ukrainciv-opituvanna-v-dii/#:~:text. [in Ukr.].

8. Balyk, D. Lehalizatsiya zbroyi v Ukrayini: za i proty [Legalization of weapons in Ukraine: pro and con]. URL: http://iac.org.ua/legalizatsiya-zbroyi-v-ukrayini-za-i-proti/.[in Ukr.].

ABSTRACT

Kostyantyn Bakhchev. Peculiarities of the activity of units of the permit system under martial law. The article deals with peculiarities of the functioning of the permit system in Ukraine under martial law. In particular, the controversial problem of granting citizens the right to own firearms is highlighted. The international experience of granting the right to own firearms and the current legislation of Ukraine were analyzed.

The introduction of martial law in Ukraine caused an increase in the number of firearms in the hands of citizens. Martial law also stimulates the aspirations of civilians in Ukraine for free access to firearms both for their own security and for the purpose of repelling Russian aggression.

The events of 2022 prompt a review of the conceptual framework for the operation of units of the National Police permit system, given the large array of firearms issued to civilians involved in the territorial defense units of the state and military personnel, the number of which increased approximately fivefold during the war.

A detailed study of the functioning of the permit system, taking into account modern risks, made it possible to propose specific ways of increasing the effectiveness of preventive measures, with the aim of reducing the negative consequences associated with expanding the range of persons who will be granted the right to own firearms. Ways to optimize the activity of units of the permit system of the National Police regarding the prevention of offenses in the field of firearms circulation during martial law and in the post-war period are proposed.

In particular, we consider the practice proposed by the military to identify persons related to subversive groups to be relevant today - the introduction of a reward for information that was useful to domestic security forces. In our opinion, it is the material encouragement of handing in weapons that are in illegal circulation that will provide an opportunity to really reduce the number of offenses in this area. Determining at the local or state level the size of the reward for a specific type of firearm or ammunition for it is a way to encourage the lawful behavior of Ukrainian citizens both during the war and in the post-war period.

Keywords: *firearms, permit system, the right to own weapons, martial law, civilian circulation of weapons, National Police.*

УДК 342.9
DOI: 10.31733/2078-3566-2022-2-33-40

Ірина ТИЩЕНКОВА©
кандидат юридичних наук, доцент
(Дніпропетровський державний університет внутрішніх справ, м. Дніпро, Україна)

ОСОБЛИВОСТІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ В УКРАЇНІ 2022 р.

Важлива роль у розбудові України як соціальної, правової, демократичної держави належить запровадженню реформи з децентралізації влади, яка зумовлює відповідні процеси розвитку інституту об’єднаної територіальної громади як первинного суб’єкта місцевого самоврядування. Створення об’єднаних територіальних громад стало основою для формування необхідного для всебічного розвитку людини, її самореалізації та захисту прав.

Ключові слова: *інформаційно-комунікаційні технології, об’єднана територіальна громада, електронні публічні послуги*.

Постановка проблеми. Актуальним та практично необхідним є дослідження правових основ цифрової діяльності суб’єктів інформаційних правовідносин загалом та адміністративно-правового забезпечення надання ними електронних публічних послуг,

© І. Тищенкова, 2022
ORCID iD: https://orcid.org/0000-0003-0323-5035
ismartsdn3315@gmail.com

зокрема.

З огляду на наукову цінність досліджень, які присвячені проблемам адміністративно-правового забезпечення надання публічних послуг владними інституціями, недостатньої уваги науковців залишилися питання цифровізації під час надання публічних послуг в умовах сьогодення. Враховуючи воєнний стан на території України, це питання є надзвичайно актуальним і складним у реалізації для громадян, які на сьогодні в складних умовах потребують низки послуг. Окупація деяких регіонів України загарбницькою Російською Федерацією спричинила трагічні події в Україні, в умовах яких громадяни України повинні гуманітарними коридорами переміщуватися на підконтрольні території України для врятування життя. Саме тому робота державних органів по наданню адміністративних послуг пов'язана з великою кількістю проблем у зв'язку з переміщенням з окупованих територій громадянам є необхідність встановлення, відновленя різних документів, що пов'язані з виїздом за кордон, поновлення свідоцтв про шлюб, смерть та безлічі інших правових дій з отримання тих чи інших документів.

Сучасні європейські та світові тенденції переосмислення природи державного управління, передусім, у бік розширення прав та можливостей місцевого самоврядування, а також демократизоване суспільство, яке стає більш вимогливим до посадових осіб органів публічної влади, стимулюють публічно-владний сектор України спрямовувати свою діяльність на максимальне задоволення потреб, запитів та інтересів фізичних та юридичних осіб через надання якісних публічних послуг.

При цьому практика надання публічних послуг як органами державної влади, так і органами місцевого самоврядування в Україні потребує вдосконалення. Наявні недоліки сучасної системи надання публічних послуг призводять не лише до незадоволеності окремих громадян (зокрема, через проблеми суто технічного характеру, як наприклад, недосконаліть та/або відсутність уніфікованості програмного забезпечення, відсутність Інтернету на достатньому рівні в сільській місцевості та деяких регіонах. Проблема постає в складності користування системами особами похилого віку. Оскільки оформити заявку та отримати довідку про склад сімї чи змінити місце реєстрації через систему надання адміністративних послуг за допомогою Єдиного державного порталу адміністративних послуг, чи Центри надання адміністративних послуг не є зрозумілими для категорії осіб похилого віку. Оскільки для входу в систему є необхідність прикріпити електронний цифровий підпис, наявність якого майже неможлива для таких категорій осіб, оскільки у сільській місцевості може не бути наявних відділень банківської установи взагалі, де можна отримати цифровий електронний підпис, а отримати його в електронному форматі є надзвичайно складним невирішеним питанням. Тож в разі наявності дієвого механізму системи надання адміністративних послуг постає питання про необхідність наявності консультантів, концентрів у структурі ЦНАП, якіб спрощували б та були б тим елементом системи, яка забезпечить запит громадянина в швидкому зручному для нього форматі.

Крім того, відсутність налагодженої взаємодії органів публічної влади і суб'єктів господарювання у зазначеній сфері, а часто й юридична і фактична неможливість брати активну участь у процесі забезпечення надання публічних послуг з боку останніх не сприяє поліпшенню стану справ. Дійсно, цілком можливо, що звуження кола осіб, відповідальних за ухвалення рішень створить умови для конкуренції, що мотивуватиме органи місцевого самоврядування залучати (заохочувати) до громади ініціативних осіб, їх підтримувати (стимулювати їх залишитися і працювати на громаду). У противному випадку матимемо поглиблення корпоратизації інтересів, клановості, а також зростанню рівня корупції тощо.

Аналіз публікацій, в яких започатковано вирішення цієї проблеми. Питання щодо надання публічних (адміністративних) послуг сьогодні є предметом наукового пошуку багатьох спеціалістів в різних галузях права. Серед них можна виділити праці таких учених, як О. Буханевич, Я. Михайлюк, О. Ольшанський, В. Романова, В. Сороко, В. Тимощук та ін. При цьому треба звернути увагу на той факт, що вивчення цього питання, як правило, відбувається в межах теорії адміністративного права і управління, з погляду співвідношення владного суб'єкта і суб'єктів, на яких поширюється владний вплив відповідних органів.

Проте найменш вивченим і систематизованим є достатньо добре вивчений і поширений у закордонних державах підхід, за якого три основні суб'єкти (держава,

місцеве самоврядування, приватний сектор) діють узгоджено, у підсумку досягаючи спільного корисного результату. Актуальність та нагальність пошуку шляхів вирішення означених вище проблем підтверджується, зокрема, зростанням наукового інтересу до проблем розвитку та реформування системи публічної влади загалом, а також збільшенням уваги як теоретиків, так і практиків до питання перегляду і внесення змін до чинного законодавства, спрямованих на створення відкритої, прозорої, дієвої та ефективної системи органів державної влади та місцевого самоврядування в Україні. Підгрунтям таких перетворень сьогодні і повинна стати реформа децентралізації публічної влади, яка передбачає перерозподіл повноважень і функцій між різними гілками і рівнями, а також і підсистемами публічної влади, зокрема, з урахуванням закордонного досвіду децентралізованих європейських країн.

Мета. Попередні проблемні питання безпосередньо зумовлюють наступні, а саме призводять до невизначеності щодо встановлення особливостей правового регулювання надання відповідних послуг, зокрема, можливості їх врегулювання виключно законом та підзаконними нормативно-правовими актами.

Виклад основного матеріалу. Проблеми, які постають в період воєнного стану, стосуються таких питань: строків надання адміністративних послуг; деяких питань ліцензування; надання послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану; особливостей призначення та використання грошової компенсації вартості одноразової натуральної допомоги «пакунок малюка» на період введення воєнного стану; надання адміністративних послуг соціального характеру; деяких питань пенсійного забезпечення; деяких питань перетину державного кордону; реєстрації нерухомості, щодо державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень; допуску водіїв до керування транспортними засобами; реєстрації та продажу транспортних засобів; застосування єДокумента; надання одноразової матеріальної допомоги в межах Програми «єПідтримка»; заборони або обмеження на вибір місця перебування чи місця проживання осіб на території, на якій діє воєнний стан.

Щодо строків надання адміністративних послуг зазначимо, що відповідно до статті 64 Конституції України, статей 12-1, 20 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64 «Про введення воєнного стану в Україні» Постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 року № 165 «Деякі питання реалізації прав, свобод і законних інтересів фізичних та юридичних осіб» зупинено строки надання адміністративних послуг суб'єктами їх надання та строки видачі дозвільними органами документів дозвільного характеру на час воєнного стану в Україні.

Щодо надання послуг у сфері державної реєстрації актів цивільного стану. Відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 04 березня 2022 року № 407 «Про забезпечення реєстрації новонародженої дитини в умовах воєнного стану» [8] на період дії воєнного стану на території України підставою для забезпечення реєстрації народження дитини в органах державної реєстрації актів цивільного стану є Медичне свідоцтво про народження (форма № 103/о), затверджене наказом Міністерства охорони здоров'я України від 08 серпня 2006 року № 545 «Про впорядкування ведення медичної документації, яка засвідчує випадки народження і смерті», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 жовтня 2006 року за № 1150/13024.

Правила ж державної реєстрації актів цивільного стану в Україні, затверджених наказом Міністерства юстиції України від 18 жовтня 2000 року № 52/5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 18 жовтня 2000 року за № 719/49340, у разі введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану» державна реєстрація актів цивільного стану проводиться будь-яким органом державної реєстрації актів цивільного стану за зверненням заявника.

За тимчасової відсутності доступу до Державного реєстру актів цивільного стану громадян заява про державну реєстрацію акту цивільного стану подається, а актовий запис цивільного стану складається в паперовій формі без використання програмних засобів ведення цього реєстру з подальшим обов'язковим внесенням відомостей цього актового запису до Державного реєстру актів цивільного стану громадян протягом п'яти робочих днів з дня відновлення такого доступу.

Водночас зазначимо, що Кабінетом Міністрів України ухвалено Постанову від 7

березня 2022 року № 213 «Деякі питання державної реєстрації шлюбу в умовах воєнного стану» [9]. Відповідно до зазначеної постанови на період воєнного стану державна реєстрація шлюбу проводиться з урахуванням таких особливостей:

1) державна реєстрація шлюбу, якщо один із наречених є військовослужбовцем Збройних Сил, Служби безпеки, Служби зовнішньої розвідки, Державної прикордонної служби, Управління державної охорони, Національної гвардії, іншого утвореного відповідно до законів України військового формування, поліцейським, особою рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, Державного бюро розслідувань, Державної кримінально-виконавчої служби, особою начальницького складу Національного антикорупційного бюро, Бюро економічної безпеки або працівником закладу охорони здоров'я, може проводитися відділами державної реєстрації актів цивільного стану без особистої присутності такого нареченого (нареченої);

2) факт реєстрації шлюбу, якщо один із наречених є військовослужбовцем, поліцейським, особою рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, Державного бюро розслідувань, Державної кримінально-виконавчої служби або особою начальницького складу Національного антикорупційного бюро чи Бюро економічної безпеки, також може засвідчуватись актом про укладення шлюбу (далі – акт), який складається безпосереднім командиром (керівником) військовослужбовця, поліцейського, особи рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, Державного бюро розслідувань, Державної кримінально-виконавчої служби або особи начальницького складу Національного антикорупційного бюро чи Бюро економічної безпеки, та скріплюється гербовою печаткою відповідного органу (військового формування).

Акт може складатися без особистої присутності одного чи обох наречених з використанням доступних засобів відеозв'язку з тим із наречених, хто відсутній, або з обома відсутніми нареченими;

3) факт реєстрації шлюбу також може засвідчуватись актом, який складається керівником закладу охорони здоров'я, в якому перебувають або працюють один чи обоє наречених, та скріплюється печаткою (за наявності) цього закладу.

Акт може складатися в присутності обох чи одного з наречених з використанням доступних засобів відеозв'язку з тим із них, хто відсутній, за участю двох свідків. Приклади укладення таких форм шлюбів ми спостерігаємо в ЗМІ, певну статистику в цьому напрямі складно надати, однак відмітимо, що молодь має велику силу духу і сподівання на майбутнє, що підтверджується укладенням шлюбів в такий складний для України воєнний стан.

Щодо надання адміністративних послуг соціального характеру, то постановою Кабінету Міністрів України від 7 березня 2022 року № 214 «Деякі питання надання державної соціальної допомоги на період введення воєнного стану» установлено особливості надання державної соціальної допомоги на період введення воєнного стану та одного місяця після його припинення чи скасування [10].

Структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад міст обласного значення, районних у містах (у разі їх утворення) рад після припинення чи скасування воєнного стану інформують одержувачів, яким виплату державної соціальної допомоги було продовжено відповідно до зазначеної постанови, про необхідність протягом одного місяця оновлення документів, необхідних для продовження отримання допомоги.

До того ж Постановою Кабінетом Міністрів України від 07 березня 2022 року № 215 «Про особливості нарахування та виплати грошових допомог, пільг та житлових субсидій на період дії воєнного стану» встановлено механізм здійснення нарахування та виплат грошових допомог, пільг та житлових субсидій на період дії воєнного стану на території адміністративно-територіальних одиниць, де структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві державних адміністрацій, виконавчих органів міських, районних у містах (у разі їх утворення) рад не мають змоги забезпечити підготовку виплатних документів та проведення фінансування [11].

Щодо деяких питань перетину державного кордону. Постановою Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 року № 170 «Деякі питання внесення інформації до паспорта громадянина України для виїзду за кордон» затверджено Тимчасовий порядок внесення інформації до паспорта громадянина України для виїзду за кордон та

встановлено, що перетин державного кордону може здійснюватися громадянами України в пунктах пропуску через державний кордон та пунктах контролю на підставі паспорта громадянина України для виїзду за кордон, строк дії якого продовжено, а також дітьми на підставі паспорта громадянина України для виїзду за кордон їх законних представників, до якого внесено інформацію про дитину [12].

Крім того, у разі закінчення строку дії паспорта для виїзду за кордон такий строк може бути продовжено до п'яти років на підставі заяви особи або її законного представника.

Заява про внесення до паспорта для виїзду за кордон інформації про продовження строку його дії подається разом з паспортом для виїзду за кордон до територіального органу/територіального підрозділу ДМС, посольства або консульської установи України, за місцем звернення.

Внесення до паспорта для виїзду за кордон інформації про продовження строку його дії здійснюється безоплатно в день звернення особи, на чиє ім'я оформлено паспорт, чи її законного представника (пункт 18 зазначеного Тимчасового порядку).

Постановою Кабінету Міністрів України від 12 березня 2022 року № 264 «Про внесення змін до Правил перетинання державного кордону громадянами України» визначені особливості перетину державного кордону та доручено обласним військовим адміністраціям забезпечити організацію виїзду дітей, в тому числі дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, які не досягли 18-річного віку та проживають або зараховані до закладів різних типів, форми власності та підпорядкування на цілодобове перебування, за межі України, у разі коли вжито вичерпних заходів щодо розміщення їх на безпечній території України [13].

Щодо допуску водіїв до керування транспортними засобами. Кабінетом Міністрів України ухвалено Постанову від 03 березня 2022 року № 184 «Деякі питання допуску водіїв до керування транспортними засобами» та встановлено, що у період дії воєнного стану та протягом року з дня припинення або скасування дії воєнного стану: особа допускається до керування транспортними засобами за наявності у неї національного посвідчення водія України, виданого їй вперше на право керування транспортними засобами відповідної категорії, строк дії якого закінчився; строк дії посвідчення водія, що належить особі, яка переїжджає на постійне місце проживання в Україну, у разі його закінчення у період дії воєнного стану, продовжується на рік і після цього підлягає заміні; зазначені у свідоцтвах про реєстрацію транспортних засобів строки тимчасового ввезення на територію України транспортних засобів, що належать дипломатичним представництвам та консульським установам, які закінчилися у період дії воєнного стану, продовжуються на рік [14].

Щодо застосування єДокумента. Кабінетом Міністрів України ухвалено Постанову від 10 березня 2022 року № 248 «Деякі питання застосування єДокумента в період дії воєнного стану» та передбачено, що єДокумент – документ, що посвідчує особу в період дії воєнного стану, у формі відображення в електронній формі інформації, що ідентифікує особу та міститься в паспорті громадянина України та/або в паспорті громадянина України для виїзду за кордон, та/або в посвідченні водія [16].

Тож відповідно до підпункту 2 пункту 3 зазначеної Постанови на період дії воєнного стану суб'єкти, які здійснюють надання послуг, що потребують відповідно до вимог законодавства пред'явлення особою документа, що посвідчує особу, за умови наявності технічних засобів забезпечують перевірку єДокумента відповідно до вимог законодавства з урахуванням вимог Порядку, затвердженого цією Постановою.

Щодо заборони або обмеження на вибір місця перебування чи місця проживання осіб на території, на якій діє воєнний стан. Постановою КМУ від 29 грудня 2021 року № 1450 «Про затвердження Порядку встановлення заборони або обмеження на вибір місця перебування чи місця проживання осіб на території, на якій діє воєнний стан» затверджено порядок встановлення заборони або обмеження на вибір місця перебування чи місця проживання осіб на території, на якій діє воєнний стан [18].

Згідно з пунктами 3–4 зазначеного Порядку запровадження заборони або обмеження на вибір місця перебування чи місця проживання осіб здійснюється військовим командуванням на підставі указу Президента України про введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях та полягає у забороні декларування (реєстрації) місця перебування чи місця проживання осіб на території, на якій діє воєнний стан, зняття із задекларованого (зареєстрованого) місця перебування чи місця

проживання осіб на території, на якій діє воєнний стан, крім зняття із задекларованого (зареєстрованого) місця перебування чи місця проживання осіб у разі одночасного декларування (реєстрації) місця перебування чи місця проживання осіб на території, на якій воєнний стан не введено.

Висновки. Отже, з огляду на вищевикладений матеріал у статті було досліджено та проаналізовано особливості надання адміністративних послуг в період воєнного стану, його сутність, нормативну базу з подальшим визначенням плюсів та негативних факторів.

Підсумовуючи матеріал, головним змістом можна вважати те, що вона є ефективним інструментом збільшення якості надання послуг та поліпшення статусу уповноважених на це осіб та органів в особі органів місцевого самоврядування. Також співпрацю міжнародних органів, органів державного апарату з надання адміністративних послуг можна розуміти як перехідну стадію в процесі реформування місцевого самоврядування в Україні на шляху до кращого життя.

Список використаних джерел

1. Тимощук В. П. Надання адміністративних послуг у муніципальному секторі : навч. посіб. для посадових осіб місцевого самоврядування. *Асоціація міст України*. Київ : ТОВ «ПІДПРИЄМСТВО «ВІ ЕН ЕЙ», 2015. 124 с.

2. Про схвалення Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади : розпорядження Кабінету Міністрів України від 01.04.2014 № 333-р. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80#Text.

3. Про адміністративні послуги : Закон України від 06.09.2012. *Відомості Верховної Ради України*. 2013. № 32. Ст. 409.

4. Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань : Закон України від 15.05.2003. *Відомості Верховної Ради України*. 2003. № 31–32. Ст. 263.

5. Загальні рекомендації щодо створення ЦНАП. URL : https://despro.org.ua/upload/medialibrary/Piitannya-vidpovidi-schodo-CNAP-v-OTG.pdf.

6. Роз'яснення щодо функціонування деяких особливостей надання адміністративних послуг на період дії воєнного стану та протягом одного місяця після його припинення чи скасування. URL : https://mkrada.gov.ua/news/16162.html.

7. Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 18.05.2005 № 362 : постанова Кабінету Міністрів України від 10.03.2022 № 241. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/241-2022-%D0%BF#Text.

8. Про забезпечення реєстрації новонародженої дитини в умовах воєнного стану : наказ Міністерства охорони здоров'я від 04.03.2022 № 407. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0293-22#Text.

9. Деякі питання державної реєстрації шлюбу в умовах воєнного стану : постанова Кабінету Міністрів України від 07.03.2022 № 213. URL : https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-derzhavnoyi-reyestraciyi-shlyubu-v-umovah-voyennogo-stanu-213.

10. Деякі питання надання державної соціальної допомоги на період введення воєнного стану : постанова Кабінету Міністрів України від 07.03.2022 № 214. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/214-2022-%D0%BF#Text.

11. Про особливості нарахування та виплати грошових допомог, пільг та житлових субсидій на період дії воєнного стану : постанова Кабінету Міністрів України від 07.03.2022 № 215. URL : https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-osoblivosti-narahuvannya-ta-viplati-groshovih-dopomog-pilg-ta-zhitlovih-subsidij-na-period-diyi-voyennogo-stanu-215.

12. Деякі питання внесення інформації до паспорта громадянина України для виїзду за кордон : постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2022 № 170. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/170-2022-%D0%BF#Text.

13. Про внесення змін до Правил перетинання державного кордону громадянами України : постанова Кабінету Міністрів України від 12.03.2022 № 264. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/264-2022-%D0%BF#Text.

14. Деякі питання допуску водіїв до керування транспортними засобами : постанова Кабінету Міністрів України від 03.03.2022 № 184. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/184-2022-%D0%BF#Text.

15. Про внесення змін до порядків, затверджених постановами Кабінету Міністрів України від 7 вересня 1998 р. № 1388 і від 11 листопада 2009 р. № 1200 : постанова Кабінету Міністрів України від 04.03.2022 № 190. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/190-2022-%D0%BF#Text.

16. Деякі питання застосування єДокумента в період дії воєнного стану : постанова Кабінету Міністрів України від 10.03.2022 № 248. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/248-2022-%D0%BF#Text.

17. Питання надання у 2022 році застрахованим особам одноразової матеріальної допомоги у зв'язку із втратою частини заробітної плати (доходу), робота (економічна діяльність) яких

тимчасово зупинена внаслідок проведення бойових дій під час воєнного стану в Україні : постанова Кабінету Міністрів України від 04.03.2022 № 199. URL : https://www.kmu.gov.ua/npas/pitannya-nadannya-u-2022-roci-zastrahovanim-osobam-odnorazovoyi-materialnoyi-dopomogi-u-zvyazku-iz-vtratoyu-chastini-zarobitnoyi-plati-dohodu-robota-ekonomichna-diyalnist-yakih-timchasovo-199.

18. Про затвердження Порядку встановлення заборони або обмеження на вибір місця перебування чи місця проживання осіб на території, на якій діє воєнний стан : постанова Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1450. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1450-2021-%D0%BF#Text.

Надійшла до редакції 11.05.2022

References

1. Tymoshchuk, V. P. (2015) Nadannia administratyvnykh posluh u munitsypalnomu sektori : navch. posib. dlia posadovykh osib mistsevoho samovriaduvannia [Provision of administrative services in the municipal sector: training. manual for local self-government officials]. *Asotsiatsiia mist Ukrainy*. Kyiv : TOV «PIDPRYIeMSTVO «VI EN EI», 124 p. [in Ukr.].

2. Pro skhvalennia Kontseptsii reformuvannia mistsevoho samovriaduvannia ta terytorialnoi orhanizatsii vlady [On the approval of the Concept of reforming local self-government and territorial organization of power] : Zakon Ukrainy vid 01.04.2014. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/333-2014-%D1%80#Text. [in Ukr.].

3. Pro administratyvni posluhy [On Administrative Services] : Zakon Ukrainy vid 06.09.2012. *Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy*. 2013. № 32. Art. 409. [in Ukr.].

4. Pro derzhavnu reiestratsiiu yurydychnykh osib, fizychnykh osib – pidpryiemtsiv ta hromadskykh formuvan [On state registration of legal entities, natural persons - entrepreneurs and public formations] : Zakon Ukrainy vid 15.05.2003 r. № 755-IV. *Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy*. 2003. № 31–32. Art. 263. [in Ukr.].

5. Zahalni rekomendatsii shchodo stvorennia TsNAP [General recommendations for the creation of the National Center for National Development and Rehabilitation]. URL : https://despro.org.ua/upload/medialibrary/Piitannya-vidpovidi-schodo-CNAP-v-OTG.pdf. [in Ukr.].

6. Roziasnennia shchodo funktsionuvannia deiakykh osoblyvostei nadannia administratyvnykh posluh na period dii voiennoho stanu ta protiahom odnoho misiatsia pislia yoho prypynennia chy skasuvannia [Clarification regarding the functioning of some features of the provision of administrative services during the period of martial law and within one month after its termination or cancellation]. URL : https://mkrada.gov.ua/news/16162.html. [in Ukr.].

7. Pro vnesennia zmin do postanovy Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 18.05.2005 № 362 [On amendment to the resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated May 18, 2005 No. 362]. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/241-2022-%D0%BF#Text. [in Ukr.].

8. Pro zabezpechennia reiestratsii novonarodzhenoi dytyny v umovakh voiennoho stanu [On ensuring the registration of a newborn child under martial law] : nakaz Ministerstva okhorony zdorovia vid 04.03.2022 № 407. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0293-22#Text. [in Ukr.].

9. Deiaki pytannia derzhavnoi reiestratsii shliubu v umovakh voiennoho stanu [Some issues of state registration of marriage under martial law] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 07.03.2022 № 213. URL : https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-derzhavnoyi-reyestraciyi-shlyubu-v-umovah-voyennogo-stanu-213. [in Ukr.].

10. Deiaki pytannia nadannia derzhavnoi sotsialnoi dopomohy na period vvedennia voiennoho stanu [Some issues of entering information into the passport of a citizen of Ukraine for travel abroad] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 07.03.2022 № 214. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/214-2022-%D0%BF#Text. [in Ukr.].

11. Pro osoblyvosti narakhuvannia ta vyplaty hroshovykh dopomoh, pilh ta zhytlovykh subsydii na period dii voiennoho stanu [On the peculiarities of calculation and payment of cash benefits, benefits and housing subsidies for the period of martial law] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 07.03.2022 r. № 215. URL : https://www.kmu.gov.ua/npas/pro-osoblivosti-narahuvannya-ta-viplati-groshovih-dopomog-pilg-ta-zhitlovih-subsidij-na-period-diyi-voyennogo-stanu-215. [in Ukr.].

12. Deiaki pytannia vnesennia informatsii do pasporta hromadianyna Ukrainy dlia vyizdu za kordon [Some issues of entering information into the passport of a citizen of Ukraine for travel abroad] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 28.02.2022 № 170. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/170-2022-%D0%BF#Text. [in Ukr.].

13. Pro vnesennia zmin do Pravyl peretynannia derzhavnoho kordonu hromadianamy Ukrainy [On making changes to the Rules for crossing the state border by citizens of Ukraine] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 12.03.2022 r. № 264. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/264-2022-%D0%BF#Text. [in Ukr.].

14. Deiaki pytannia dopusku vodiiv do keruvannia transportnymy zasobamy [Some issues of drivers' admission to driving vehicles] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 03.03.2022 r. № 184. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/184-2022-%D0%BF#Text. [in Ukr.].

15. Pro vnesennia zmin do poriadkiv, zatverdzhenykh postanovamy Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 7 veresnia 1998 r. № 1388 i vid 11 lystopada 2009 r. № 1200 [On making changes to the procedures

approved by the resolutions of the Cabinet of Ministers of Ukraine dated September 7, 1998 No. 1388 and dated November 11, 2009 No. 1200] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 04.03.2022 № 190. URL : [in Ukr.].

16. Deiaki pytannia zastosuvannia yeDokumenta v period dii voiennoho stanu [Some issues of application of the document during the period of martial law] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 10.03.2022 № 248. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/248-2022-%D0%BF#Text. [in Ukr.].

17. Pytannia nadannia u 2022 rotsi zastrakhovanym osobam odnorazovoi materialnoi dopomohy u zviazku iz vtratoiu chastyny zarobitnoi platy (dokhodu), robota (ekonomichna diialnist) yakykh tymchasovo zupynena vnaslidok provedennia boiovykh dii pid chas voiennoho stanu v Ukraini [The issue of providing one-time financial assistance in 2022 to insured persons in connection with the loss of a part of their salary (income), whose work (economic activity) has been temporarily stopped due to hostilities during martial law in Ukraine] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 04.03.2022 № 199. URL : https://www.kmu.gov.ua/npas/pitannya-nadannya-u-2022-roci-zastrahovanim-osobam-odnorazovoyi-materialnoyi-dopomogi-u-zvyazku-iz-vtratoyu-chastini-zarobitnoyi-plati-dohodu-robota-ekonomichna-diyalnist-yakih-timchasovo-199. [in Ukr.].

18. Pro zatverdzhennia Poriadku vstanovlennia zaborony abo obmezhennia na vybir mistsia perebuvannia chy mistsia prozhyvannia osib na terytorii, na yakii diie voiennyi stan [On the approval of the Procedure for establishing a ban or restriction on the choice of the place of stay or the place of residence of persons in the territory where martial law is in force] : Postanova Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 29.12.2021 № 1450. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1450-2021-%D0%BF#Text. [in Ukr.].

ABSTRACT

Iryna Tyshchenkova. Features of providing administrative services under the conditions of marital state in Ukraine 2022. An important role in building Ukraine as a social, legal, democratic state belongs to the introduction of decentralization reform, which determines the relevant processes of development of the institution of a united territorial community as the primary subject of local self-government. The creation of united territorial communities became the basis for the formation of a favorable living environment necessary for the full development of man, his self-realization and protection of rights.

Decentralization of the service delivery system is one of the urgent directions of reforms in modern Ukraine. With the emergence of such an institution as a united territorial community, favorable living conditions are created, important areas for the comprehensive development of society and the realization of man as a person, etc. are formed. In other words, the introduction of the reform of decentralization of power, which determines the relevant processes of development of the institution of a united territorial community as the primary subject of local self-government has a positive impact.

Today, united territorial communities are endowed with sufficient rights and have all the necessary powers to provide citizens with certain administrative services. But there are such ambiguous and individual cases when it is impossible to fully collect all the necessary documents at the place of providing such a service, or to take action without the involvement of additional sources. In this case, the communities' own cooperation in the field of administrative services is manifested.

The introduction of cooperation in the activities of united territorial communities is relevant, as it provides an opportunity to focus on the needs of citizens and improve the conditions for ensuring proper, and most importantly - rapid realization of citizens' rights and interests protected by law.

The urgency of the issue of providing administrative services in the context of decentralization is currently quite relevant and discussed among both scholars and practitioners. It is very important to study the institution of cooperation during the mechanism of providing administrative services, its adjustment, improvement, simplification and acceleration.

Keywords: *decentralization, administrative services, community cooperation.*